

Vient de paraître aux Editions l'Harmattan (312 p., 31€)

## LA QUESTION PÉNALE AU FIL DE L'ACTUALITÉ

*Chroniques d'outre-nombre*

Par Pierre V. Tournier



A l'automne 2011, le site *Le Plus Nouvelobs.com*, faisait appel à un certain nombre « d'experts » de différentes sensibilités pour constituer un « club des décrypteurs 2012 ». Chacun, dans son domaine, allait être chargé de fournir, au fil de l'actualité, des éléments de compréhension des enjeux de l'élection présidentielle. Aussi Pierre V. Tournier a-t-il été sollicité par Hélène Decommer, rédactrice en chef adjointe, afin d'assurer une veille régulière sur les questions de sécurité, de justice et de prison au cours de la campagne. Point de départ de cet ouvrage, la vingtaine de chroniques mises en ligne, a été complétée par autant de textes diffusés sur d'autres supports entre le 1<sup>er</sup> juillet 2011 et le 31 décembre 2013 : 5 semestres donnant lieu à 5 chapitres qui vont rythmer la conception hésitante du projet de loi porté par Christiane Taubira, sur la prévention de la récidive et l'individualisation des peines : 1. En précampagne, 2. La gauche revient, 3. Le changement ce n'est pas pour tout de suite, 4. Le consensus introuvable 5. En attendant la contrainte pénale.

L'ouvrage s'achève par un exercice, que certains pourront trouver hasardeux, de prospective qui nous amène au 1<sup>er</sup> juin 2025, date choisie par le gouvernement pour commémorer le 10<sup>ème</sup> anniversaire de la « grande loi Taubira » qui aura mis fin à la primauté de la privation de liberté en matière correctionnelle.

Une bonne partie des textes publiés s'apparente au *Fact Checking*. Mais la critique des chiffres brandis par les uns et les autres ne se réduit pas à une pure cuisine statistique, d'où le terme de *chronique d'outre-nombre* : il s'agit d'aller bien au-delà de la question de la quantification, à la recherche du sens. Le thème récurrent de la récidive est, à ce sujet, fort éclairant.

Inspirateur de l'introduction, en France, de la contrainte pénale appliquée dans la communauté, **Pierre V. Tournier** est directeur de recherches au CNRS, spécialiste de démographie pénale ; chercheur au Centre d'histoire sociale du XXe siècle (Paris 1) ; maître es sciences mathématiques et docteur en démographie, habilité à diriger des recherches. De 1977 à 2011, il a été chargé d'enseignement en mathématiques appliquées à l'Institut de démographie de l'Université Paris 1 (IDUP). Fondateur de la revue *Champ Pénal / Penal Field* et de *Pénombre*, ancien président de l'Association française de criminologie, président de *DES Maintenant en Europe*. Ouvrages parus en 2013 : *La prison : une nécessité pour la République*, Buchet-Chastel, *Une certaine idée de la criminologie*, L'Harmattan, (dir.).

Collection Criminologie  
Dirigée par Robert Cario

---

## Table des matières

|  |       |
|--|-------|
| Introduction.....  | ..... |
| <b>Chronologie 2000 - 2011</b> .....   | ..... |
| <b>I - EN PRÉCAMPAGNE (2<sup>ème</sup> semestre 2011)</b> .....  | ..... |
| <b>Chronologie</b> .....   | ..... |
| 1 - La tentative d'un procureur pour limiter la surpopulation carcérale. Une décision de bon sens ?, 31 juillet 2011.....                            | ..... |
| 2 - Une seule solution : la dépénalisation ?, 6 août 2011.....   | ..... |
| 3 - Prison surpeuplée ou peuple sur-emprisonné ? 6 août 2011.....  | ..... |
| 4 - Au pays des papys flingueurs, 12 septembre 2011.....   | ..... |
| 5 - 50 % des délits commis par 5 % des délinquants ?, 26 septembre 2011.....   | ..... |
| 6 - Procès d'un récidiviste, 9 novembre 2011.....  | ..... |
| 7 - Pour en finir avec la primauté de l'emprisonnement. Naissance d'une nouvelle sanction, la contrainte pénale communautaire, 21 novembre 2011..... | ..... |
| 8 - Prison : faut-il construire ?, 21 novembre 2011.....   | ..... |
| 9 - Après le viol et le meurtre d'Agnès. Contre la récupération électorale : tenter de savoir et de comprendre, pour agir, 30 novembre 2011.....     | ..... |
| 10 - On meurt dans les prisons françaises, 5 décembre 2011.....  | ..... |
| 11 - Quand on a le choix, mieux vaut être détenu en Allemagne qu'en France, 6 décembre 2011.....   | ..... |
| 12 - Délinquance et criminalité : ça recrute ou ça recule ?, 12 décembre 2011.....   | ..... |

## II - LA GAUCHE REVIENT (1<sup>er</sup> semestre 2012) .....

### Chronologie .....

- 13 - Immigration et délinquance, sujet tabou pour les uns, objet de manipulation pour les autres, 2 janvier 2012.....
- 14 - Cannabis : Légalisation ? Dépénalisation ? Contraventionnalisation ?, 2 janvier 2012.....
- 15 – Délinquance : quand La Fondation *Terra Nova* pose, aux français, une question sans réponse sensée possible, 17 janvier 2012.....
- 16 - Scoop : les chiffres de la délinquance de 2011 sont en hausse, stable ou en baisse, c'est selon, 17 janvier 2012.....
- 17 - Lettre ouverte au prochain Premier Ministre. Pour la création d'un Secrétariat d'Etat à l'exécution des mesures et sanctions pénales auprès du Garde des Sceaux, 6 février 2012.....
- 18 - Prisons : refuser l'opacité. Les chiffres que la direction de l'administration pénitentiaire se garde bien de diffuser, 18 février 2012.....
- 19 - Le *numerus clausus* pénitentiaire, une idée qui fait son chemin, 26 février 2012.....
- 20 - Libération conditionnelle. Quand Nicolas Sarkozy tourne le dos aux recommandations adoptées par la France et ses 48 partenaires du Conseil de l'Europe, 6 mars 2012.....
- 21 - Inflation carcérale : le futur président de la République devra-t-il recourir aux grâces collectives ? Son gouvernement devra-t-il déposer un projet de loi d'amnistie ?, 25 mars 2012.....
- 22 - *Numerus clausus* pénitentiaire, suite. Quelle est, aujourd'hui la position des socialistes ?, 30 mars 2012.....
- 23 - La gauche de gouvernement et la question pénale. Deux ou trois choses que j'attends d'elle, 7 avril 2012.....
- 24 - Ignorance, mensonge et fantaisie ? Mme Le Pen, la peine de mort et la réclusion criminelle à perpétuité, 16 avril 2012.....
- 25 - Appel du 1<sup>er</sup> juin 2012 Pour en finir avec la primauté de l'emprisonnement. Mettre au centre de l'échelle des peines la contrainte pénale communautaire, 1<sup>er</sup> juin 2012.....
- 26 - Quand le Contrôleur général des lieux de privation de liberté sort de son rôle. Jean-Marie Delarue milite pour l'amnistie, contre la construction de nouvelles prisons et contre le *numerus clausus* pénitentiaire, 18 juin 2012.....

## III - LE CHANGEMENT, CE N'EST PAS POUR TOUT DE SUITE (2<sup>ème</sup> semestre 2012)

### Chronologie .....

- 27 - Se souvenir des belles choses. Il y a dix ans, naissait la revue *Champ Pénal / Penal Field, Nouvelle revue française de criminologie / New French Journal of Criminology*, 1<sup>er</sup> juillet 2012.....
- 28 - Vie et mort de la 75<sup>ème</sup> section. La très courte histoire de la section « criminologie » du Conseil national des universités, 6 août 2012.....
- 29 - Probation, contrainte pénale communautaire : le poids des mots, 3 septembre 2012.....
- 30 - La « vérité » sous le placement sous surveillance électronique, 15 octobre 2012.....
- 31 - Elle s'appelait Marilyn. En France, comme ailleurs, le taux de récidive est compris entre 0 et 100 %, 29 octobre 2012.....
- 32 - La ministre, le sociologue, le journaliste et les 80 %. Où il est encore question de pourcentage et de récidive, dans la plus grande confusion, 12 novembre 2012.....
- 33 - Les risques du métier. Doit-on laisser le « quotidien de référence » commettre des erreurs?, 3 décembre 2012.....

- 34 - Le poids des courtes peines, 17 décembre 2012.....
- 35 - Politique pénale et pénitentiaire. Retour sur mes vœux d’avril 2012, 31 décembre 2012...

**IV - LE CONSENSUS INTROUVABLE (1<sup>er</sup> semestre 2013).....**

**Chronologie .....**

- 36 - Pour une politique du chiffre juste. La Garde des Sceaux serait-elle fâchée avec les chiffres, 28 janvier 2013.....
- 37 - La gauche et le *numerus clausus* pénitentiaire. Un pas en avant, un pas en arrière, 6 février 2013.....
- 38 - Les chiffons rouges agités par le jury de la conférence de consensus sur la prévention de la récidive, 28 février 2013.....
- 39 - *Fact Cheking*. A propos des quelques chiffres cités dans les recommandations du jury de la conférence de consensus sur la prévention de la récidive, 4 mars 2013.....
- 40 - Pour une réforme progressiste de la justice pénale. Il n’est plus temps de consulter, il est grand temps d’agir, 23 avril 2013.....

**V - EN ATTENDANT LA CONTRAINTE PÉNALE (2<sup>ème</sup> semestre 2013).....**

**Chronologie .....**

- 41 - Impressions d’été. Surpopulation des prisons : le « gauchisme pénal » ne prend pas de vacances, 11 août 2013.....
- 42 - La probation pour les nuls (1). Tout ce que vous avez toujours voulu savoir sur la probation sans jamais oser le demander, ni à Christiane Taubira, ni à Manuel Valls, 20 août 2013.....
- 43 - La probation pour les nuls (2), 20 août 2013.....
- 44 - La Rochelle, au mois d’août. Christiane Taubira annonce la création de la contrainte pénale et d’un observatoire de la récidive, 25 août 2013.....
- 45 - Récidive : chiffres en folie. Une conférence de consensus sans effet au sommet de l’Etat ?, 9 septembre 2013.....
- 46 - Ce que nous voudrions entendre dans le débat public sur la contrainte pénale, 17 septembre 2013.....
- 47 - Les comptes du lundi. Des chiffres du week-end dernier qui ne nécessitent pas de commentaire, 14 octobre 2013.....

**POUR MÉMOIRE**, 10<sup>ème</sup> Anniversaire de la loi « Taubira » sur la contrainte pénale, 1<sup>er</sup> juin 2025.....

**Chronologie .....**

**Table des matières.....**

## Introduction

A l'automne 2011, Aude Baron, rédactrice en chef du site *Le Plus Nouvelobs.com*, faisait appel à un certain nombre « d'experts » de différentes sensibilités pour constituer un « club des décrypteurs 2012 ». Chacun, dans son domaine, allait être chargé de fournir, au fil de l'actualité, des éléments de compréhension des enjeux de l'élection présidentielle ; parmi eux, Philippe Bilger, ancien avocat général près la Cour d'Appel de Paris, Sylvie Goulard, députée européenne du Modem, Martin Hirsch, président de l'Agence du service civique, Jean Viard, sociologue, directeur de recherches au CNRS...

Ayant déjà publié un article sur ce site, en juillet 2011, vu par près de 10 000 internautes<sup>1</sup>, je fus sollicité par Hélène Decommer, rédactrice en chef adjointe, afin d'assurer une veille régulière sur les questions de sécurité, de justice et de prison au cours de la campagne présidentielle, et ce jusqu'au dimanche 22 avril 2012, jour du premier tour de l'élection.

Le premier texte, mis en ligne le 9 novembre 2011 concernait le procès d'un récidiviste : Manuel Ribeiro Alves Da Cruz était accusé d'avoir enlevé, violé et tué Marie-Christine Hodeau, en septembre 2009, alors qu'elle faisait son jogging dans la forêt de Fontainebleau. J'allais ainsi publier une vingtaine de courtes chroniques en attendant que les français désignent leur prochain Président de la République.

La liste des thèmes traités au fil de l'actualité est sans grandes surprises.

- Evolution de la délinquance et de la criminalité, question du « chiffre unique »,
- immigration et délinquance,
- toxicomanie, dépénalisation, légalisation<sup>2</sup>,
- devenir de l'Observatoire national de la délinquance et de réponses pénales (ONDRP),
- développement de l'enseignement et de la recherche en criminologie,
  
- sens de la peine,
- devenir des peines « plancher » introduites par la loi du 10 août 2017 renforçant la lutte contre la récidive des majeurs et des mineurs,
- modification de l'échelle des peines et création d'une nouvelle forme de probation, la contrainte pénale appliquée dans la communauté,
  
- inflation et déflation carcérale, surpopulation des prisons,
- conditions de détention et règles pénitentiaires du Conseil de l'Europe (RPE), suicides en prison,
- lacunes des statistiques de l'administration pénitentiaire,
- programme de construction de nouvelles prisons, *numerus clausus* pénitentiaire,
- grâce collective, amnistie, aménagement des peines, libération conditionnelle,
  
- réitération et récidive, ...

Ayant souhaité, rassembler ces textes dans cet ouvrage de la collection « Criminologie » des Editions l'Harmattan, dirigée par mon collègue Robert Cario, j'ai aussi intégré les quelques chroniques que j'ai pu proposer, à *Plus Nouvelobs.com*, après les élections présidentielle et législative de 2012. Elles concernent essentiellement sur le projet de loi, porté par Christiane Taubira, sur la prévention de la récidive et l'individualisation des peines et les principales étapes du débat public :

- appel du 1<sup>er</sup> juin 2012, lancé par l'association DES Maintenant en Europe, que je préside, à l'attention du Gouvernement et du Parlement, « pour en finir avec la primauté de l'emprisonnement : mettre au centre de l'échelle des peines, la contrainte pénale communautaire »,

---

<sup>1</sup> Texte mis en ligne le 31 juillet 2011, « Surpopulation en prison, gare au populisme », voir chronique n°1 « La tentative d'un procureur pour limiter la surpopulation carcérale ».

<sup>2</sup> C'est le thème qui suscitera le plus de lecteur. A ce jour, le texte a été lu par plus de 27 400 internautes, loin devant le texte sur immigration et délinquance (plus 9 600 lecteurs).

- rapport d'information déposé le 23 janvier 2013, par Dominique Raimbourg, vice-président de la Commission des Lois de l'Assemblée nationale sur la surpopulation carcérale,
- conclusions - pour certaines très radicales - du jury de la conférence de consensus sur la prévention de la récidive, remises au Premier Ministre le 20 février 2013,
- appel du 23 avril 2013 lancé par l'association DES Maintenant en Europe, l'Association nationale des juges de l'application des peines (ANJAP), le Syndicat national de l'ensemble des personnels pénitentiaires (SNEPAP-FSU), la Fédération des associations réflexion, action, prison et justice (FARAPEJ) et l'Association française de criminologie (AFC), à l'attention de M. Jean-Marc Ayrault, Premier Ministre, « Pour une réforme progressiste de la justice pénale, Il n'est plus temps de consulter, il est grand temps d'agir »,
- débats animés, dans le courant de l'été 2013, entre le ministère de l'Intérieur et celui de la Justice, débats amplifiés - et déformés - par les médias,
- confrontation sur le champ d'application et les modalités de la contrainte pénale, de la libération sous contrainte, des aménagements, sous écrou, des peines au début de leur exécution,...

Enfin, retenant la période qui s'étend sur 5 semestres, du 1<sup>er</sup> juillet 2011 au 31 décembre 2013, j'ai complété l'ensemble des chroniques mises en ligne sur le site *Plus Nouvelobs.com* par une vingtaine de textes publiés, sur la même période, dans la rubrique « Les comptes du lundi » de mon hebdomadaire électronique « Arpenter le champ pénal »<sup>3</sup>.

Une bonne partie des textes publiés ici ont à voir avec ce que les anglo-saxons appellent le *Fact Checking*. Souvenons-nous du débat télévisé entre les deux tours de l'élection présidentielle opposant Nicolas Sarkozy et François Hollande (2 mai 2012). Un grand nombre de chiffres ont été cités par les deux protagonistes, chiffres que des journalistes tentaient de vérifier, voire de corriger sur internet, en temps réel ou le lendemain dans tel ou tel quotidien (*le Monde*, *Libération*, ...). Ainsi, fréquemment, l'idée me vient d'écrire une chronique à la vue d'un chiffre étrange cité par un homme ou une femme politique, un journaliste, un chercheur<sup>4</sup> : le chiffre est imprécis, (pas de source, pas de date, définition ambiguë, comparaison inappropriée), il n'a pas de sens, il est, de toute évidence inventé, son sens est déformé par celui qui le cite, etc. Mais l'interrogation sur le chiffre se réduit très rarement à une pure cuisine statistique, d'où le terme de *chronique d'outre-nombre* que j'avais déjà utilisé dans un autre contexte<sup>5</sup>, car il s'agit d'aller bien au-delà de la question de la quantification, à la recherche du sens. Le thème récurrent de la récidive et de sa mesure est très éclairant à ce sujet<sup>6</sup>.

La présentation de l'ouvrage est chronologique, chaque chapitre couvrant un semestre :

1. « En précampagne » (1<sup>er</sup> juillet au 31 décembre 2011),
  2. « La gauche revient » (1<sup>er</sup> janvier 2012, 30 juin 2012),
  3. « Le changement ce n'est pas pour tout de suite » (1<sup>er</sup> juillet 2012 - 31 décembre 2012),
  4. « Le consensus introuvable » (1<sup>er</sup> janvier au 30 juin 2013),
  5. « En attendant la contrainte pénale » (1<sup>er</sup> juillet 2013 - 31 décembre 2013),
- le livre se terminant par un exercice, que certains pourront trouver hasardeux, de prospective que nous amène, sans plus de ménagement, au 1<sup>er</sup> juin 2015.

Les chroniques de chaque chapitre sont précédées d'une chronologie, nécessairement subjective, d'un certain nombre d'événements qui peuvent servir de repères et éclairer, par des éléments de contexte, l'analyse des sujets traités : élections, nominations au Gouvernement ou à des fonctions d'importance, réformes législatives, missions parlementaires, créations de nouvelles instances, affaires criminelles fortement médiatisés, événements scientifiques, conférences marquantes, appels et campagnes d'organisations non gouvernementales, réunions internationales, recommandations du Conseil de l'Europe, commémorations, ...

<sup>3</sup> Après 10 ans d'existence, « Arpenter le Champ pénal » a pris fin le 11 novembre 2013.

<sup>4</sup> Cette habitude remonte à 1992, année où j'ai décidé de créer l'association Pénombre. Voir Pénombre, *Chiffres en folie, petit abécédaire de l'usage des nombres dans le débat public et les médias*, Les Editions La Découverte Syros, Coll. Cahiers libres, 1999, 226 p.

<sup>5</sup> Voir chronique n°31, « Elle s'appelait Maryline ».

<sup>6</sup> Plusieurs chroniques lui sont consacrées, par exemple : n°6, n°9, n°31, n°32, n°45.

L'histoire ne commence par le 1<sup>er</sup> juillet 2011 et ne s'arrête pas le 31 décembre 2013. Aussi trouvera-t-on *infra*, une chronologie qui couvre la période qui s'étend du 1<sup>er</sup> janvier 2000 au 30 juin 2011. Pourquoi 2000 ? Pour le symbole, sans doute, mais surtout parce que cette dernière année de XX<sup>ème</sup> siècle aura été marquée par un large débat public sur la condition pénitentiaire, paradoxalement apparu au cours d'une phase de déflation carcérale<sup>7</sup> et par le vote de la grande loi Guigou du 15 juin 2000 renforçant la protection de la présomption d'innocence et les droits des victimes<sup>8</sup>.

De la même manière l'ouvrage se termine par une chronologie, interrompue, de l'année 2014 qui s'arrête au 25 mai 2014, date de triste mémoire de l'élection au Parlement européen.

A l'heure où nous mettons la dernière main à cet ouvrage, le projet de loi sur la prévention de la récidive et l'individualisation des peines n'a pas encore été discuté à l'Assemblée nationale. Si l'on en croit le Premier ministre (déclaration du 9 avril 2014), le débat devrait se tenir au mois de juin prochain. Affaire à suivre ...

---

<sup>7</sup> Tournier P.V., « L'horreur carcérale : le retour de la question pénitentiaire », in *L'année des débats, la Suite dans les idées*, Editions La Découverte, 2000, 69-73.

<sup>8</sup> Voir la préface d'Elisabeth Guigou à l'ouvrage Tournier P.V., *La Prison. Une nécessité pour la République*, Les Editions Buchet-Chastel, coll. « Essais & Documents », février 2013, 261 p.