

COUR ADMINISTRATIVE D'APPEL
DE MARSEILLE

N° 12MA01946

MINISTRE DE LA JUSTICE
ET DES LIBERTES
c/ M. _____

Mme Pena
Rapporteur

Mme Marzoug
Rapporteur public

Audience du 31 janvier 2014
Lecture du 21 février 2014

Aide juridictionnelle total du 6 novembre 2012

26-055-01
C

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

AU NOM DU PEUPLE FRANÇAIS

La cour administrative d'appel de Marseille

(5ème Chambre)

Vu le recours, enregistré au greffe de la cour administrative d'appel de Marseille le 16 mai 2012, sous le numéro 12MA01946, présenté par le Garde des sceaux, ministre de la justice et des libertés ;

Le Garde des sceaux, ministre de la justice et des libertés demande à la Cour :

1°) d'annuler le jugement n° 1105922 du 13 mars 2012 par lequel le tribunal administratif de Marseille a annulé la décision informelle du directeur du centre de détention de Salon-de-Provence d'appliquer à M. _____ un régime de fouilles intégrales systématiques à l'issue des parloirs dont il bénéficie ;

2°) de rejeter la demande présentée par M. I _____ ; devant le tribunal administratif de Marseille ;

Il soutient que :

- le tribunal administratif a fait une interprétation supra legem de l'article 57 de la loi du 24 novembre 2009 en exigeant non seulement une individualisation du risque d'atteinte à la sécurité des personnes et au maintien de l'ordre public justifiant le recours aux fouilles, mais aussi une prise en compte de la situation individuelle de chaque personne détenue pour déterminer les modalités des fouilles ;

- l'application des principes de nécessité, de proportionnalité et de subsidiarité n'impose en aucune manière que toute mesure de fouille soit nécessairement prise en considération de la personne à qui elle est appliquée ; le législateur n'a pas prévu que les mesures de fouille doivent être justifiées par le comportement spécifique de la personne dont on envisage la fouille ; ce n'est pas seulement la personnalité des personnes détenues qui détermine la nature et la fréquence des fouilles mais également la nécessité de prévenir les infractions et les risques à l'égard de la sécurité et du bon ordre ; les risques en question sont mesurés au regard notamment du comportement de l'ensemble des personnes détenues ; le législateur a ainsi entendu imposer une approche globale et non une approche se fondant sur la seule personnalité d'un détenu ;

- les fouilles pratiquées au centre de détention de Salon-de-Provence sont des fouilles intégrales effectuées à l'issue des contacts des détenus avec les tiers aux parloirs, qui impliquent que la personne fouillée se déshabille seule, mais n'impliquent aucun contact physique avec l'agent chargé de la fouille ;

- en ajoutant le terme de « corporelles » pour définir les fouilles dont font l'objet les personnes détenues au centre de détention de Salon-de-Provence, lequel sous-entend des contacts physiques entre les détenus fouillés et le personnel en charge de la fouille, le tribunal administratif a commis une erreur de fait ;

- contrairement à ce qu'a estimé le tribunal administratif, les fouilles par palpation et les moyens de détection électronique sont insuffisants pour permettre de détecter des petits téléphones portables ou encore des produits stupéfiants, lesquels font l'objet d'un important trafic au centre de détention de Salon-de-Provence ;

- contrairement à ce qu'a également estimé le tribunal administratif, la décision de mettre en œuvre des fouilles intégrales systématiques à l'issue des parloirs n'a pas été motivée par la seule circonstance que des pressions peuvent être exercées sur certains détenus afin que ceux-ci fassent entrer des objets interdits au profit d'autres détenus ; quand bien même c'eût été le cas, cela n'aurait en rien vicié la décision contestée ; le phénomène dit des « mules » existe au centre de détention de Salon-de-Provence, et cibler les fouilles sur les seules personnes détenues connues pour adopter un comportement répréhensible s'avérerait donc inefficace ;

Vu le jugement attaqué ;

Vu le mémoire en défense, enregistré au greffe de la Cour le 30 janvier 2013, présenté pour M. N. [redacted] par Me Z. [redacted], qui conclut au rejet de la requête, et à ce que soit mis à la charge de l'Etat la somme de 1 500 euros au titre de l'article L. 761-1 du code de justice administrative, à charge pour le requérant de renoncer au bénéfice de l'aide juridictionnelle ;

Il soutient que :

- les dispositions de l'article 57 de la loi du 24 novembre 2009 induisent qu'un double principe de nécessité et de proportionnalité encadre le recours à des mesures de fouille ; les fouilles doivent ainsi être justifiées par la présomption d'une infraction ou par les risques que le comportement des personnes détenues fait courir à la sécurité des personnes et au maintien du bon ordre dans l'établissement ;

- en l'espèce, aucune présomption d'infraction qu'il conviendrait de prévenir n'est imputable à M. J. [redacted] de même que son comportement exemplaire en détention ne fait courir absolument aucun risque d'aucune sorte ; la nature et la fréquence de fouilles subies par M. J. [redacted] ne sont dès lors adaptées ni aux nécessités de sécurité ni à sa personnalité et sont manifestement disproportionnées ;

- s'agissant des exigences de l'article 3 de la convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, la jurisprudence européenne, rejointe sur ce point par le Conseil d'Etat, admet le recours à de fouilles corporelles même intégrales à la double condition que celles-ci soient strictement nécessaires à la préservation de la sécurité et de l'ordre public ou à la prévention des infractions pénales d'une part, qu'elles soient menées selon des « modalités adéquates » d'autre part ;

- en l'espèce, il est indéniable que le régime de fouilles imposé à M. T est manifestement contraire auxdites stipulations alors qu'il n'a jamais posé aucun problème de détention, n'a fait l'objet d'aucune poursuite ou sanction disciplinaire et a bénéficié chaque année de trois mois de réductions de peines supplémentaires du fait de son très bon comportement ;

- l'emploi par les premiers juges du terme « corporel » n'a créé aucune confusion avec la notion d'« investigations corporelles internes », lesquelles font l'objet d'une réglementation stricte ;

- ainsi que l'a jugé le tribunal, le ministre de la justice n'indique pas la raison pour laquelle l'ancien régime de fouilles par palpation et détection électronique a été abandonné en novembre 2010 au profit d'un régime de fouille intégrale ;

- l'argument du ministre selon lequel le régime de fouille intégrale applicable à l'ensemble des détenus se justifierait par les pressions qu'exerceraient les détenus les plus forts sur les plus vulnérables neutralise les garanties légales imposant un examen particulier de la personnalité des détenus ;

- enfin, le parallèle fait par le ministre pour justifier la mesure contestée entre les conditions d'entrée dans un établissement pénitentiaire, y compris celle de personnes extérieures, et les conditions de vie d'un détenu, est pour le moins hasardeux et là encore révélateur de la volonté de l'administration d'écarter purement et simplement tout examen de la personnalité des détenus ;

Vu le courrier du 09 décembre 2013 adressé aux parties en application des dispositions de l'article R. 611-11-1 du code de justice administrative, les informant de la date ou de la période à laquelle il est envisagé d'appeler l'affaire à l'audience et précisant la date à partir de laquelle l'instruction pourra être close dans les conditions prévues par le dernier alinéa de l'article R. 613-1 et le dernier alinéa de l'article R. 613-2 ;

Vu l'avis d'audience adressé le 15 janvier 2014 portant clôture d'instruction en application des dispositions de l'article R. 613-2 du code de justice administrative ;

Vu la décision du bureau d'aide juridictionnelle du tribunal de grande instance de Marseille en date du 6 novembre 2012 admettant M. T à l'aide juridictionnelle totale ;

Vu les autres pièces du dossier ;

Vu la convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales ;

Vu le code de procédure pénale ;

Vu la loi n°2009-1436 du 24 novembre 2009 ;

Vu la loi n°91-647 du 10 juillet 1991 ;

Vu le code de justice administrative ;

Les parties ayant été régulièrement averties du jour de l'audience ;

Après avoir entendu au cours de l'audience publique du 31 janvier 2014 :

- le rapport de Mme Pena, premier conseiller ;
- et les conclusions de Mme Marzoug, rapporteur public ;

1. Considérant qu'il ressort des pièces du dossier que depuis le mois de novembre 2010, l'ensemble des détenus du centre de détention de Salon-de-Provence fait l'objet d'une fouille intégrale à l'issue des parloirs qu'ils peuvent avoir avec leurs proches ; que l'existence d'une décision administrative du directeur d'établissement soumettant les détenus à un tel régime de fouilles, non formalisée par écrit, est confirmée par le Garde des sceaux, ministre de la justice et des libertés qui interjette appel du jugement par lequel le tribunal administratif de Montpellier a annulé la décision de soumettre M. [] à une fouille intégrale à l'issue de chaque parloir dont il bénéficie tous les quinze jours ;

Sur les conclusions à fin d'annulation :

2. Considérant qu'aux termes de l'article 3 de la convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales : « *Nul ne peut être soumis à la torture ni à des peines ou traitements inhumains ou dégradants* » ; qu'aux termes de l'article 57 de la loi pénitentiaire du 24 novembre 2009 : « *Les fouilles doivent être justifiées par la présomption d'une infraction ou par les risques que le comportement des personnes détenues fait courir à la sécurité des personnes et au maintien du bon ordre dans l'établissement. Leur nature et leur fréquence sont strictement adaptées à ces nécessités et à la personnalité des personnes détenues. Les fouilles intégrales ne sont possibles que si les fouilles par palpation ou l'utilisation de moyens de détection électronique sont insuffisantes.* » ; que selon l'article R. 57-7-79 du code de procédure pénale : « *Les mesures de fouilles des personnes détenues, intégrales ou par palpation, sont mises en œuvre sur décision du chef d'établissement pour prévenir les risques mentionnés au premier alinéa de l'article 57 de la loi n° 2009-1436 du 24 novembre 2009. Leur nature et leur fréquence sont décidées au vu de la personnalité des personnes intéressées, des circonstances de la vie en détention et de la spécificité de l'établissement.* » ; qu'en vertu de l'article R. 57-7-80 du même code: « *Les personnes détenues sont fouillées chaque fois qu'il existe des éléments permettant de suspecter un risque d'évasion, l'entrée, la sortie ou la circulation en détention d'objets ou substances prohibés ou dangereux pour la sécurité des personnes ou le bon ordre de l'établissement.* » ;

2. Considérant qu'il résulte de ces dispositions, d'une part, que les mesures de fouilles ne sauraient revêtir un caractère systématique et doivent être justifiées par l'un des motifs qu'elle prévoient et, d'autre part, que les fouilles intégrales revêtent un caractère subsidiaire par rapport aux fouilles par palpation ou à l'utilisation de moyens de détection électronique ;

3. Considérant, il est vrai, que les nécessités de l'ordre public et les contraintes du service public pénitentiaire peuvent légitimer l'application aux détenus d'un régime de fouilles intégrales ; qu'il résulte de l'instruction que la zone des parloirs du centre de détention de Salon-de-Provence se trouvant être le lieu d'importants échanges et trafics de différents objets, produits ou substances, dangereux ou prohibés, la nécessité du recours à de telles fouilles qui permettent de saisir les objets interdits ou dangereux susceptibles d'être introduits en détention apparaît justifié, ainsi que le fait valoir le Garde des sceaux, par la nécessité d'assurer la sécurité ainsi que le maintien de l'ordre au sein de l'établissement ; que toutefois, l'exigence de proportionnalité des modalités selon lesquelles les fouilles intégrales sont organisées implique qu'elles soient strictement adaptées non seulement aux objectifs qu'elles poursuivent mais aussi à la personnalité des personnes détenues qu'elles concernent ; qu'à cette fin, il appartient au chef d'établissement de tenir compte, dans toute la mesure du possible, de la personnalité et du comportement du détenu, de ses agissements antérieurs ainsi que des circonstances de ses contacts avec des tiers ; qu'il est constant que M. Γ, du fait de son comportement irréprochable au cours de sa détention, a bénéficié chaque année de trois mois de réduction de peines supplémentaires et a occupé dans les différents établissements fréquentés, divers postes à responsabilité ; qu'en outre, aucune des nombreuses visites reçues durant sa détention n'a fait l'objet d'un quelconque signalement ou n'a donné lieu à un incident de quelque nature que ce soit ; que la double circonstance avancée par le ministre selon laquelle d'une part, les fouilles par palpation ou l'utilisation des moyens de détection électronique, au demeurant mis en œuvre au sein du centre de détention de Salon-de-Provence entre les mois de juillet et novembre 2010, sont insuffisants pour détecter produits stupéfiants ou téléphones portables, d'autre part, que ce type de mesures permet de protéger les prisonniers les plus vulnérables qui peuvent se voir contraints à faire passer des objets prohibés, ne peut davantage autoriser l'administration à mettre en œuvre un régime de fouille intégrale systématique de tous les détenus et de M. Γ en particulier, à la sortie des parloirs ; que dès lors, l'exécution d'un tel régime de fouilles à l'encontre de M. Γ présente un caractère disproportionné au regard des nécessités de sécurité et de bon ordre au sein de l'établissement pénitentiaire et constitue, eu égard à son caractère systématique, une méconnaissance des dispositions de l'article 57 de la loi du 24 novembre 2009 ainsi que des stipulations de l'article 3 de la convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales ;

4. Considérant enfin que le Garde des sceaux ne saurait sérieusement soutenir que le tribunal administratif, en employant l'expression « fouille intégrale corporelle », se serait mépris sur la nature des fouilles pratiquées à l'issue des parloirs sur l'ensemble des détenus et sur M. Γ en particulier, qui ne sont ni des fouilles par palpation ni des investigations corporelles internes, alors que lui-même, dans ses écritures en défense, recourt à cette même expression pour désigner les fouilles intégrales ;

5. Considérant qu'il résulte de ce qui précède que le Garde des sceaux, ministre de la justice et des libertés est n'est pas fondé à soutenir que c'est à tort que, par le jugement attaqué, le tribunal administratif de Marseille a annulé la décision informelle du directeur du centre de détention de Salon-de-Provence d'appliquer à M. Γ un régime de fouilles intégrales systématiques à l'issue des parloirs dont il bénéficie ;

Sur les conclusions tendant à l'application des dispositions de l'article L. 761-1 du code de justice administrative :

6. Considérant que M. [] a été admis au bénéfice de l'aide juridictionnelle ; qu'ainsi, son avocat peut se prévaloir des dispositions de l'article L. 761-1 du code de justice administrative et de l'article 37 de la loi du 10 juillet 1991 relative à l'aide juridique ; que, dans les circonstances de l'espèce, et sous réserve que Me [] renonce à percevoir la somme correspondant à la part contributive de l'Etat, il y a lieu de mettre à la charge de l'Etat la somme de 1 500 euros ;

DÉCIDE :

Article 1^{er} : Le recours du Garde des sceaux, ministre de la justice et des libertés est rejeté.

Article 2 : L'Etat versera à Me [] une somme de 1 500 (mille cinq cents) euros au titre de l'article L. 761-1 du code de justice administrative et de l'article 37 de la loi du 10 juillet 1991, sous réserve qu'il renonce à percevoir la contribution de l'Etat au titre de l'aide juridictionnelle.

Article 3 : Le présent arrêt sera notifié au Garde des sceaux, ministre de la justice et des libertés et à M. [] et à Me []

Délibéré après l'audience du 31 janvier 2013 où siégeaient :

- M. Bocquet, président de chambre,
- M. Pocheron, président-assesseur,
- Mme Pena, premier conseiller,

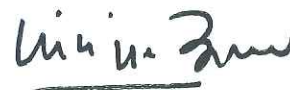
Lu en audience publique, le 21 février 2014.

Le rapporteur,



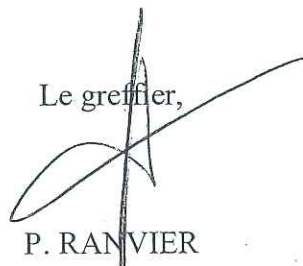
E. PENA

Le président,



P. BOCQUET

Le greffier,



P. RANVIER

La République mande et ordonne au Garde des sceaux, ministre de la justice et des libertés, en ce qui le concerne ou à tous huissiers de justice à ce requis en ce qui concerne les voies de droit commun contre les parties privées de pourvoir à l'exécution de la présente décision.

Pour expédition conforme,

Le greffier,

